RIIGI TUGITEENUSTE KESKUS

Kultuuriministeerium 02.11.2026 nr 11.3-1/26/4370
min@kul.ee
Suur-Karja tn 23
15076, Harju maakond, Tallinn
Registrikood: 70000941

FINANTSKORREKTSIOONI OTSUS

Riigi Tugiteenuste Keskus (edaspidi *rakendusüksus*) teeb finantskorrektsiooni otsuse **Kultuuriministeeriumi** (edaspidi *elluviija*) projektile nr 2021-2027.4.07.23-0007 „Avalikkuse teavitamine rände- ja lõimumis-, sealhulgas kohanemisteemadel“ (edaspidi *projekt*).

Finantskorrektsiooni põhjuseks on elluviija partneri Riigikantselei teavitusnõuete rikkumine.

Rakendusüksus otsustab:

1. kohaldada rikkumisele **3% finantskorrektsiooni määra**;
2. vähendada projekti abikõlblikke kulusid ja eelarvet **224,27 euro** võrra, millest toetus moodustab 100%;
3. nõuda elluviijalt tagasi kuludokumendi tunnusega 312 alusel välja makstud toetus summas 63,87 eurot (sh ühtse määra kulu);
4. kohustada elluviijat leidma tagastamisele kuuluva toetuse osas 60 kalendripäeva jooksul otsuse kättesaamisest uus katteallikas summas 63,87 eurot ning sellest RTK raamatupidamist kirjalikult teavitama;
5. vähendada kuludokumendi tunnusega 354 abikõlblikku kulu 160,40 eurot (sh ühtse määra kulu);
6. teha rakendusasutusele ettepanek vähendada kinnitatud abikõlblike kulude eelarvet tegevuses 3.5.5.4 „Valitsusasutuste riigiinfo edastamise võimekuse tõstmine eri keele- ja kultuuritaustaga inimestele“ summas 209,60 eurot ja tegevuse „*Ühtse määra alusel kulu (Otsene kulu 7%)*“ eelarvet 14,67 eurot.

Otsus koosneb järgmistest osadest:
õiguslikud alused, asjaolud ja selgitused, finantskorrektsiooni põhjendused, korrektsioonimäär, rikkumise summa ja eelarve vähendamine, ärakuulamine, vaidlustamine.

ÕIGUSLIKUD ALUSED

- Perioodi 2021–2027 Euroopa Liidu ühtekuuluvus- ja siseturvalisuspoliitika fondide rakendamise seaduse (edaspidi *ÜSS*) § 8 lg 2 p 4 ja 7, § 22 lg 2, § 28;

- Vabariigi Valitsuse 12.05.2022 määruse nr 55 „Perioodi 2021–2027 Euroopa Liidu ühtekuuluvus- ja siseturvalisuspoliitika fondide rakenduskavade vahendite andmise ja kasutamise üldised tingimused“ (edaspidi *ÜM2022*) § 10 lg 1 p 13, § 34 lg 1 p 2, § 35 lg-d 2 ja 5;

- Vabariigi Valitsuse 12.05.2022 määruse nr 54 „Perioodi 2021–2027 ühtekuuluvus- ja siseturvalisuspoliitika fondide vahendite andmisest avalikkuse teavitamine“ (edaspidi *teavitusmäärus*) § 2 lg 1, § 3 lg 2;

- kultuuriministri 15.03.2023 käskkiri nr 80 „Eesti ühiskonnas lõimumist, sealhulgas kohanemist toetavate tegevuste elluviimiseks toetuse andmise tingimused“ (edaspidi *TAT*) punktid 10.1 ja 13.

ASJAOLUD JA SELGITUSED

1. Elluviija esitas rakendusüksusele projekti tegevuse 3.5.5.4 „Valitsusasutuste riigiinfo edastamise võimekuse tõstmine eri keele- ja kultuuritaustaga inimestele“ (edaspidi *tegevus 3.5.5.4*) raames kuludokumendi tunnusega 354 (edaspidi *KD 354*) abikõlbliku maksumusega 4 997,20 eurot koos käibemaksuga.[1]

2. Kulu tegi elluviija partner Riigikantselei (edaspidi *partner*) ning see oli seotud raadioklipi valmistamise ja edastamisega Ida-Virumaa kaubanduskeskuste siseraadiotes. Raadioklipiga reklaamiti Euroopa Päeva raames Tartu Ülikooli Narva kolledžis toimunud Ida-Viru tulevikumessi. Projekti vahenditest messi korraldamist ega läbiviimist ei rahastatud.

3. Rakendusüksus tuvastas, et nimetatud raadioklipis puudus teavitamismääruse kohane suuline väljend „Kaasrahastanud Euroopa Liit“.

4. KD 354 on seotud riigihanke RH 292646 „Loov- ja meediateenuste tellimine (Riigikantselei)” tulemusel sõlmitud raamlepinguga nr L25145. Kuna sama raamlepingu alusel on projekti raames esitatud ka kuludokument tunnusega 312 (edaspidi *KD 312*)[2], laiendas rakendusüksus teavitamisnõuete täitmise kontrolli ka sellele kuludokumendile.

5. KD 312 aluseks olevalt arvelt nähtub, et selle kogumaksumus sisaldab muu hulgas raadioklipi valmistamise ja edastamise kulu summas 1 989,56 eurot koos käibemaksuga. Nimetatud tegevuse raames telliti raadioklipp Euroopa Päeva raames Narvas toimunud kontserdi reklaamimiseks Ida-Virumaa kaubanduskeskuste siseraadiotes.

6. Rakendusüksus palus esitada kontrollimiseks asjaomase raadioklipi, kuid elluviijal ei olnud seda enam võimalik kätte saada. Selgituse kohaselt on Riigikantseleis projekti tegevuste eest vastutanud töötajad vahetunud ning praegune projektijuht ei olnud nende elluviimisega seotud. Samas märkis elluviija, et talle teadaolevalt ei olnud ka selle raadioklipi lõpus viidet Euroopa Liidu kaasrahastusele. Arvestades elluviija esitatud selgitust ning vastupidiste tõendite puudumist, loeb rakendusüksus tuvastatuks, et ka KD 312 aluseks olnud raadioklipis puudus teavitamismääruse § 3 lõikes 2 nõutud suuline väljend „Kaasrahastanud Euroopa Liit“.

7. Eeltoodust tulenevalt on rakendusüksus seisukohal, et partner on rikkunud teavitamismääruse § 3 lõikes 2 sätestatud nõuet, kuna nii KD 354 kui ka KD 312 aluseks olnud raadioklippides puudus suuline väljend „Kaasrahastanud Euroopa Liit“.

8. Elluviija on selgitanud, et viite „klipi valmimist on kaasrahastanud Euroopa Liit“ lisamine raadioklipi lõppu oleks tema hinnangul mõjunud kohmakalt ning suurendanud reklaamklipi maksumust. Lisaks märkis elluviija, et raadioklipis viidati täiendava teabe saamiseks veebilehele euroopapaev.ee, mille jaluses on Euroopa Liidu logo.

[1] Havas Media OÜ 30.04.2026 arve nr SI001623, esitatud 13.09.2026.
[2] Havas Media OÜ 30.04.2026 arve nr SI001622, käibemaksuga summas 8 176,41 eurot, mis on projekti raames välja makstud.

FINANTSKORREKTSIOONI PÕHJENDUSED

9. ÜM2022 § 10 lõike 1 punkt 13 kohustab toetuse saajat täitma teavitamisega seotud kohustusi vastavalt ÜSS § 22 lõikes 2 nimetatud teavitusmäärusele, millega Vabariigi Valitsus on kehtestanud toetusest rahastatud objektide tähistamise ja Euroopa Liidu osalusele viitamise nõuded ja korra.

10. TAT-i punkti 10.1 alusel peab partner täitma ÜM2022 § 10 lõigetes 2 ja 3 nimetatud kohustusi. ÜM2022 § 10 lõige 2 sätestab muu hulgas, et partner peab täitma sama paragrahvi lõike 1 punktides 13−16 nimetatud kohustusi. Seega peab partner ÜM2022 § 10 lõike 1 punkti 13 kohaselt täitma teavitamisega seotud kohustusi, sealhulgas järgima teavitamismääruses sätestatud nõudeid.

11. Teavitusmääruse § 3 lõike 2 kohaselt tuleb kõnes avalikkuse teavitamise korral suuliselt kasutada väljendit „Rahastanud Euroopa Liit“ või „Kaasrahastanud Euroopa Liit“. Kõnealustes reklaamklippides selline väljend puudus.

12. Eeltoodut arvestades on elluviija partner rikkunud teavitamismääruse § 3 lõikes 2 sätestatud nõuet.

KORREKTSIOONIMÄÄR 3%

13. TAT-i punkt 13.1 sätestab, et finantskorrektsiooni alused ja ulatus on sätestatud ÜSS §-s 28 ja ÜM2022 §-des 34–36.

14. ÜSS § 28 lõike 2 kohaselt kehtestab Vabariigi Valitsuse määrusega (st. ÜM2022) finantskorrektsiooni tegemise alused ja ulatuse ning finantskorrektsiooni otsuse vormistamisnõuded.

15. ÜM2022 § 34 lg 1 punkti 2 kohaselt teeb rakendusüksus finantskorrektsiooni otsuse, kui toetuse saaja on jätnud osaliselt või täielikult täitmata kohustuse või nõude ja see on mõjutanud kulu abikõlblikkust.

16. ÜM2022 § 35 lõike 2 kohaselt, kui toetuse saaja on eiranud teavitamise nõudeid selle tegevuse suhtes, mille kohta teavitamiskohustus kehtis, ja nimetatud nõuete hilisem täitmine ei ole võimalik, kohaldatakse sellele tegevusele kuni kolmeprotsendilist finantskorrektsiooni määra. Käesoleval juhul on tuvastatud teavitamismääruse nõuete rikkumine, kuna partner ei ole kahes raadioklipis kasutanud suulist väljendit „Kaasrahastatud Euroopa Liit“. Arvestades, et nimetatud nõuet ei ole võimalik tagantjärgi täita, kohaldab rakendusüksus rikkumisega seotud kuludele kolmeprotsendilist finantskorrektsiooni määra.

17. Rakendusüksus ei pea põhjendatuks kohaldada kolmest protsendist madalamat finantskorrektsioonimäära. Elluviija selgitas, et teavitamismääruses nõutud viite lisamine raadioklippide lõppu oleks muutnud klipid pikemaks ning suurendanud nende maksumust. Samuti märkis elluviija, et raadioklippides viidati täiendava teabe saamiseks Euroopa Päeva veebilehele, mille jaluses on Euroopa Liidu logo. Rakendusüksuse hinnangul ei asenda veebilehel esitatud teave teavitamismääruse § 3 lõikes 2 sätestatud kohustust kasutada avalikkuse suulisel teavitamisel väljendit „Rahastanud Euroopa Liit“ või „Kaasrahastanud Euroopa Liit“. Kuna nimetatud viide puudus mõlemas raadioklipis täielikult, ei olnud Euroopa Liidu kaasrahastuse teave kuulajatele edastatud teavitamismääruses ette nähtud viisil. Samuti on TAT-i punkti 7.3.1 kohaselt abikõlblikud teavitusmääruse §-s 2 sätestatud kohustuste täitmisega seotud kulud, mistõttu ei saa teavitusmääruses sätestatud kohustuse täitmata jätmist põhjendada asjaoluga, et nõude täitmine oleks mõjunud kohmakana ja suurendanud nende maksumust. Seetõttu ei ole tegemist sellise vähese mõjuga või üksnes tehnilise kõrvalekaldega, mis annaks aluse kohaldada kolmest protsendist madalamat finantskorrektsioonimäära.

18. ÜM2022 § 35 lõike 5 järgi tehakse finantskorrektsioon nii kulude suhtes, millelt arvestatakse ühtset määra, kui ka ühtse määra alusel arvestatud kulude suhtes.

RIKKUMISE SUMMA JA EELARVE VÄHENDAMINE

19. Elluviija on projekti tegevuste 3.5.5.4 ja 17 raames esitanud kuludokumendid KD 354 (välja maksmata) ja KD 312 (välja makstud).

20. KD 354 puhul on tegevuse 3.5.5.4 käibemaksuga summa 4 997,20 eurot ja sisaldab täies ulatuses rikkumisega seotud raadioklipi kulusid. KD 312 puhul on selle tegevuse käibemaksuga summa 8 176,41 eurot, kuid rikkumisega seotud raadioklipi käibemaksuga maksumus moodustab sellest 1 989,56 eurot. **Seega on tegevuse 3.5.5.4 rikkumisega seotud kulude kogusumma kokku 6 986,76** (4 997,20 + 1 989,56) **eurot.**

21. Kõnealuste kuludokumentidega on seotud projekti tegevus 17 „Ühtse määra alusel kulu (Otsene kulu 7%)“ (edaspidi *ühtse määra alusel kulu*). KD 354 puhul on ühtse määra alusel kulu 349,80 eurot ja KD 312 puhul on see arvutuslikult 139,27 eurot (1 989,56 × 7%). **Rikkumisega seotud ühtse määra alusel arvestatud kulud moodustavad kokku 489,07** (349,80 + 139,27) **eurot**.

22. Käesoleva otsuse punktide 16 ja 18 kohaselt loeb rakendusüksus tegevuse 3.5.5.4 kuludest abikõlbmatuks 209,60 eurot (6 986,76 × 3%), millest toetus moodustab 100% ja ühtse määra alusel kuludest 14,67 eurot (489,07 × 3%), millest toetus moodustab samuti 100%. **Kokku on KD 354 ja KD 312 abikõlbmatute kulude summa 224,27 eurot** (vt alljärgnev tabel).

Kuludokumendi tunnus	KD 354 summa	KD 312 summa	Abikõlbmatu summa (3%)
Toetuse maksmine	Välja maksmata	Välja makstud	
Tegevus 3.5.5.4, eurodes	4 997,20	1 989,56	209,60
Ühtse määra alusel kulu, eurodes	349,80	139,27	14,67
Kokku KD summa, eurodes	5 347,00	2 128,83	
Abikõlbmatu kulu kokku (3%), eurodes	160,40	63,87	**224,27**

23. ÜM2022 § 37 lõike 3 kohaselt vähendatakse toetuse eelarvet vastavalt finantskorrektsiooni otsuse tegemise ajal toetuse andmise tingimuste käskkirjas kehtivale proportsioonile.

24. ÜM2022 § 37 lõike 4 alusel vähendab rakendusasutus finantskorrektsiooni otsuse alusel toetuse andmise tingimuste käskkirjaga kinnitatud abikõlblike kulude eelarvet. Kui vastavat muudatust ei ole tehtud, loetakse, et finantskorrektsiooni otsuses nimetatud ulatuses on projekti abikõlblike kulude eelarve väiksem.

ÄRAKUULAMINE

25. Tulenevalt ÜSS § 13 lõike 2 punktist 3 annab rakendusüksus enne finantskorrektsiooni otsuse tegemist toetuse saajale võimaluse esitada oma seisukohad.

26. Rakendusüksus edastas 09.10.2026 toetuse saajale finantskorrektsiooni otsuse eelnõu, paludes esitada omapoolne seisukoht ühes võimalike lisatõenditega hiljemalt 22.10.2026.

27. Elluviija vastas, et kõik selgitused on antud enne eelnõu koostamist ning rohkem lisaselgitusi koos tõenditega esitada ei ole ning partneril kommentaarid puuduvad.

VAIDLUSTAMINE

28. Otsuse peale on õigus esitada vaie rakendusüksusele 30 päeva jooksul, arvates päevast, mil isik sai või oleks pidanud otsusest teada saama (ÜSS § 31 lg 1, § 32 lg 3 ja haldusmenetluse seaduse § 75).

(allkirjastatud digitaalselt)

Tiina Sams
toetuste rakendamise osakonna juhataja

Koostaja: Marje Leppik
5917 4802
marje.leppik@rtk.ee